

IMPACT VAN DE OMGEVINGSWET OP TOEZICHT SEVESO- INRICHTINGEN EN BEDRIJFSBRANDWEERLOCATIES

De Omgevingswet treedt per 1 juli 2022 in werking. De wet stroomlijnt en vereenvoudigt bestaande wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving. Hiervoor worden nieuwe instrumenten en termen geïntroduceerd. Zo wordt het begrip inrichting losgelaten, hiervoor komt in de plaats het begrip milieubelastende activiteit. De komst van de Omgevingswet leidt dan ook tot wezenlijke veranderingen in de uitvoering van taken op het gebied van Industriële Veiligheid, zoals het adviseren over omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten en het aanwijzen van bedrijfsbrandweren. Maar leidt de komst van de Omgevingswet ook tot wezenlijke veranderingen in het toezicht op Seveso-inrichtingen en bedrijven die zijn aangewezen om over een bedrijfsbrandweer te beschikken?

Algemeen: wat verandert er?

De veiligheidsregio is onder de huidige wet- en regelgeving o.a. belast met het toezicht op Brzo-inrichtingen en inrichtingen die aangewezen zijn als bedrijfsbrandweerplichtig in het kader van artikel 31 Wet veiligheidsregio's.

Het huidige toezicht is gelet hierop gericht op *inrichtingen*. Onder de Omgevingswet spreken we echter niet meer over een inrichting maar over milieubelastende activiteiten (mba's) op een locatie. Omgevingsvergunningen worden onder de Omgevingswet dan ook niet meer verleend voor inrichtingen maar voor mba's op een locatie. Dit heeft niet alleen gevolgen voor het toezicht op de omgevingsvergunning milieu maar ook voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing.

De bedrijfsbrandweeraanwijzing zal straks niet meer worden afgegeven voor een inrichting maar voor een locatie waar één of meerdere mba's worden uitgevoerd.

De enige mba waarbij in de begripsomschrijving van de activiteit nog wordt gesproken over inrichting, is de mba 'Seveso-inrichting'. In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is het begrip Seveso-inrichting gedefinieerd. Het begrip "inrichting" heeft hier echter een andere betekenis dan een *inrichting*, zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. Voor de definitie van dit begrip is aangesloten bij de definitie van inrichting, zoals bedoeld in de Seveso III richtlijn. De omvang van de Seveso-inrichting zal daardoor voor het grootste deel overeenkomen met de huidige Brzo-inrichting.

Brzo en de Omgevingswet, wat verandert er?

De Seveso-richtlijn blijft van kracht en ook de locatie waar het toezicht wordt uitgevoerd blijft, bij de Seveso-inrichting als mba, min of meer gelijk. Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) en de daarbij behorende Regeling risico's zware ongevallen (Rrzo) verdwijnen echter met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De inhoud van zowel het Brzo 2015 als het Rrzo wordt opgesplitst en verdeeld over het Bal, het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Omgevingsbesluit (Ob). Dit heeft te maken met de

opbouw van de Omgevingswet. Ook de regels uit het Rrzo worden dus in een besluit (amvb) opgenomen en niet langer in een ministeriële regeling. Waar komen welke artikelen en regels dan terecht?

Bal

In het Bal zijn alle algemene regels voor mba's opgenomen. Deze richten zich tot degenen die de activiteit uitvoeren. De regels uit het Brzo 2015 die zich richten tot "de exploitant" verhuizen daarom naar het Bal en komen terecht in paragraaf 4.2 van hoofdstuk 4 van het Bal. Deze paragraaf is behalve op de Omgevingswet, ook gebaseerd op de Arbeidsomstandighedenwet en artikel 48 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr). De regels uit paragraaf 4.2 gelden voor alle Seveso-inrichtingen tenzij expliciet is aangegeven dat ze alleen van toepassing zijn op hogedrempelinrichtingen.

Ob

In het Omgevingsbesluit staan regels voor burgers, bedrijven en overheid. Hierin zijn o.a. de regels opgenomen ten aanzien van de kwaliteitsbevordering en afstemming van handhaving en uitvoering. De artikelen uit het Brzo 2015 over o.a. coördinatie, "onderzoeken" veiligheidsrapport en conclusies daarop, uitvoeren van toezicht, bevindingen en termijnen zijn daarom opgenomen in het Ob. Ook de strafrechtelijke sancties en de strafbaarstelling van een aantal artikelen dat gebaseerd is op artikel 48 Wvr, zijn daarin opgenomen. Deze artikelen zijn te vinden in afdeling 13.2 en 13.4 OB. Voor de duidelijkheid: het toezicht en bestuurlijke handhaving door veiligheidsregio zijn niet opgenomen in het Ob, deze staan in de Wvr (artikel 61 Wvr)

Bkl

In het Bkl staan regels voor het Rijk en voor decentrale overheden. Zo zijn in het Bkl o.a. beoordelingsregels opgenomen voor vergunningen. Op grond van artikel 8 van het Brzo 2015 moet het bevoegd gezag Wabo Brzo-inrichtingen aanwijzen die onderling het risico op een zwaar ongeval bij elkaar kunnen vergroten, de zogenaamde domino-aanwijzingen. Deze aanwijzing

vindt plaats in een apart besluit. Als inrichtingen zijn aangewezen moeten ze voldoen aan de algemene regels zoals opgenomen in artikel 8 Brzo 2015. Onder de Omgevingswet vervalt dit aparte besluit en moet de aanwijzing plaatsvinden in de omgevingsvergunning voor de mba (Seveso-inrichting). De beoordelingsregels voor de noodzaak van een domino-aanwijzing zijn opgenomen in het Bkl¹. De aanwijzing vindt plaats door het opnemen van een voorschrift, in de omgevingsvergunning, dat inhoudt dat die Seveso-inrichting is aangewezen als een inrichting als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Seveso-richtlijn².

Er is voor bestaande aanwijzingen overgangsrecht opgenomen maar bij een nieuwe vergunning is het van belang dat de domino-aanwijzing hierin wordt meegenomen.

Seveso-inrichtingen die elkaar beïnvloeden en zijn aangewezen moeten voldoen aan de regels die t.a.v. domino-bedrijven zijn opgenomen in artikel 4.13 Bal. Op grond hiervan dienen deze bedrijven samen te werken bij het geven van informatie die het bestuur van de veiligheidsregio nodig heeft voor het opstellen van het rampbestrijdingsplan, zoals bedoeld in artikel 6.1.1 van het Bvr. Het bestuur kan zo nodig met handhavingsmiddelen afdwingen dat hieraan gevolg wordt gegeven.

De verhuizing van de belangrijkste artikelen uit het Brzo 2015 naar het Bal, OB en Bkl zijn hieronder samengevat:

Artikelen Brzo 2015	Bal, Bkl en Ob
5. Alle maatregelen	Art. 4.9 Bal
6. Kennisgeving	Art. 4.5 & 4.6 Bal
7. Pbzo & Vbs	Art. 4.10 - 4.12 Bal
8. Domino-aanwijzing	Art. 8.38 Bkl en 4.13 Bal
10. Opstellen VR	Art. 4.14 Bal
10. Beoordelen VR	Afd. 13.3 Ob
12. Lijst gevaarlijke stoffen	Art. 4.24 Bal
13. Inspectiesysteem, -plan, en -programma en inspecteren	Afd.13.3 Ob
Artikelen Rrzo 2016	Bal, Bkl en Ob
9. Beschrijving VR (Bbw & Rampenbestrijding)	Art. 4.17 Bal
18. Stoffenlijst	Art. 4.24 Bal

Bedrijfsbrandweeraanwijzing en de Omgevingswet, wat verandert er?

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft ook gevolgen voor de Wvr en de bevoegdheid tot aanwijzing van een bedrijf om over een bedrijfsbrandweer te beschikken. Omdat we onder de Omgevingswet niet meer spreken over een inrichting maar over mba's op een locatie zal ook de bedrijfsbrandweeraanwijzing niet meer worden afgegeven voor een inrichting, maar voor een locatie waar één of meerdere mba's worden uitgevoerd.

Daarnaast zal er een inhoudelijke en procedurele koppeling tussen de omgevingsvergunning voor de mba en de bedrijfsbrandweer worden opgenomen. Het Bvr wordt daarvoor aangepast; zie hiervoor de factsheet 'De Omgevingswet en de gevolgen voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing'.

Wat verandert er voor de toezichthouder?

Het toezicht en de handhaving op bedrijfsbrandweeraanwijzingen en het Brzo zijn opgenomen in artikel 61 en 63 Wvr. Deze artikelen wijzigen omdat het begrip inrichting verdwijnt. Het toezicht richt zich straks op de locatie waar een of meerdere mba's worden uitgevoerd. Dit kan invloed hebben op toezicht omdat een locatie van een mba niet altijd meer overeenkomt met de inrichting (dit zal bij een Seveso-inrichting niet vaak het geval zijn).

Toezicht Bedrijfsbrandweer

Voor het toezicht op de bedrijfsbrandweeraanwijzingen is relevant dat met de overgang van inrichting naar locatie met mba's geen inhoudelijke wijziging is beoogd. Dit is ook als zodanig opgenomen in de Nota van Toelichting met betrekking tot deze wijziging. Hierdoor kan echter verschil ontstaan tussen de locatie met de mba op grond van de omgevingsvergunning en de locatie waarvoor de bedrijfsbrandweeraanwijzing geldt. In het kader van toezicht is dit relevant als het gaat om de uitleg naar een bedrijf.

Toezicht Seveso-inrichting

Onder de Omgevingswet wordt niet meer gesproken over een inspectie maar over toezicht, dit geldt ook voor het toezicht op de Seveso-inrichtingen. Voor de Seveso-inrichtingen wijzigen daarnaast, door het vervallen van het Brzo 2015, de artikelen waarop toezicht moet worden gehouden. Voor het toezicht en de handhaving op bijv. de stoffenlijst zal straks moeten worden verwezen naar het betreffende artikel uit paragraaf 4.2 van het Bal. Deze paragraaf is ook gebaseerd op artikel 48 van de Wvr, zodat er gehandhaafd kan worden op de bepalingen die gaan over de informatieverplichting in het kader van de rampenbestrijding. Verder wordt niet meer gesproken over de "kennisgeving" dit is gewijzigd in het "verstrekken van gegevens aan het bevoegd gezag".

Toezicht Omgevingsvergunning mba

Het onderscheid tussen de locatie met de mba en het begrip inrichting is verder belangrijk voor de controles waarbij de veiligheidsregio meegaat met de Omgevingsdienst bij toezicht op de omgevingsvergunning voor de mba. Onder het huidige recht vallen immers vrijwel alle activiteiten binnen een inrichting onder de omgevingsvergunning (als sprake is van een vergunningplichtige inrichting). Dit is onder de

¹ artikel 8.13 tweede lid Bkl

² artikel 8.38 Bkl

Omgevingswet niet langer het geval. Daar zullen alleen die delen van de mba onder de vergunning vallen die als vergunningplichtig zijn aangewezen. Voor de overige delen van de mba gelden algemene regels of is alleen de zorgplicht van toepassing.

Landelijk Expertisecentrum BrandweerBRZO

Bezoekadres:

Van Hogendorpstraat 50, 3201 WD Spijkenisse

T 088- 877 9550

E infobrandweerbrzo@vr-rr.nl

Twitter [@BrandweerBRZO](https://twitter.com/BrandweerBRZO)

www.brandweerbrzo.nl