



Government Service for Land and  
Water Management  
Ministry of Economic Affairs, Agriculture and  
Innovation

## Принимаемся за работу!

От сложных задач к новым  
возможностям

- Сокращение расходов на содержание
- Сокращение расходов на ликвидацию последствий стихийных бедствий
- Снижение негативного социального и экономического воздействия

- Введение новых экономических функций
- Интеграция социальных функций

- > Повышение информированности
- > Больше ценности, меньше расходов

### Освоение территорий и лесные пожары

Нидерланды являются самой урбанизированной страной в Европе. Однако при этом 60% территории страны используется на нужды сельскохозяйственного сектора. По официальным данным, восемьдесят процентов территории Нидерландов приходится на сельские районы, в которых проживает почти сорок процентов населения страны. Рациональное использование земельных ресурсов является крайне важной задачей. Именно этим объясняется настоятельная необходимость стратегического сочетания целей и обеспечения эффективности использования земельных ресурсов. Оптимальное сочетание различных видов использования земельных ресурсов повышает ценность каждого квадратного метра земли.

Большинство крупных природных массивов объединены в Национальную экологическую структуру, в рамках которой также ведутся работы по освоению новых природных зон. В целях улучшения условий природной зоны предпринимаются меры по повышению уровня грунтовых вод. Так же осуществляется деятельность, нацеленная на компенсацию негативного воздействия окружающих сельскохозяйственных регионов. В этих условиях всегда присутствует риск возникновения лесных пожаров, но также появляется и риск возникновения потенциально опасных ситуаций. В целях снижения риска возникновения и распространения лесных пожаров, а также снижения их негативного социального и экономического влияния, была разработана Национальная программа по

функцию, в частности, они способствуют восстановлению лесов, однако гораздо чаще они наносят серьезный экономический, экологический и социальный ущерб. После масштабных пожаров на торфяных болотах в 2010 году в России было принято решение о полном и окончательном устранении проблемы возникновения лесных пожаров на торфяных болотах. Ключевым аспектом Программы устранения проблемы возникновения торфяных пожаров, разработанной Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации, является регидратация неиспользуемых осушенных торфяных болот с целью восстановления их естественного состояния. В числе мер, предпринимаемых для восстановления водного баланса этих территорий, удаление старых дренажных систем и разработка мер по управлению земельными ресурсами в целях сбора и сохранения воды. Для сохранения и предотвращения вырождения лесонасаждений на торфяных болотах, существующие дренажные системы необходимо реконструировать в целях обеспечения баланса дождевых /стоковых вод после достижения уровня 93% абсолютной влажности торфяного слоя. Одной из важнейших задач также является содержание и поддержание надлежащего состояния восстановленных территорий.

### Интегрированные решения, разносторонние преимущества

Мобилизация экономического потенциала территорий и интеграция местных и региональных острых потребностей позволят в результате обеспечить разносторонние преимущества. С одной стороны, это обеспечивает преимущества для местной, региональной и национальной экономики; с другой стороны, это обеспечивает преимущества для устойчивого управления лесными ресурсами; высокий уровень экологии и качество окружающей среды. Мы убеждены, что реализация двух новых направлений деятельности может эффективно послужить цели повышения значимости и качества лесов, не используемых в лесохозяйственных целях: «зеленый» газ и стратегическое градостроительство. Первое направление позволит укрепить позиции России в качестве крупнейшего мирового экспортера природного газа. Второе направление обеспечит необходимую базу для устойчивого городского планирования и развития, а также повышения качества жизни в российских городах и пригородных регионах. И самое главное преимущество заключается в том, что природные массивы получают новое назначение, что обеспечит еще большую ценность и гарантирует экологически рациональное управление. Эффективное и рациональное управление позволит значительно снизить риски. И, наконец, новые функции разрабатываемых территорий обеспечат средства, компенсирующие обесценивание земли в связи с повышением уровня грунтовых вод.

Данный материал опубликован:  
Dienst Landelijk Gebied | Июль 2012 г.  
[www.dienstlandelijkgebied.nl/international](http://www.dienstlandelijkgebied.nl/international)

#### Авторы фото:

Обложка | Лесной пожар, Велюве | Фото: VNOG  
Внутренняя сторона слева | Вересковое болото, Страбрехт | Фото: DLG  
Внутренняя сторона (вверху слева) | Топливные гранулы из биомассы | Фото: DLG  
Внутренняя сторона (снизу слева) | Управление лесными ресурсами | Фото: Staatsbosbeheer (Государственный лесной фонд Нидерландов)  
Внутренняя сторона справа (вверху справа) | Лесной пожар, Радио-Кутвийк | Фото: Том Хуисман (Tom Huysman) - Пожарная команда, Хоендерлоо  
Внутренняя сторона справа (внизу справа) | Лесной пожар, Вересковое болото, Калмтоут | Фото: Ян ван Доезелаар (Jan van Doeselaar) - Пожарная команда, Слуискил

предотвращению и борьбе с последствиями лесных пожаров.

Деятельность по освоению территорий является важным аспектом реализации Национальной программы по предотвращению и борьбе с последствиями лесных пожаров, в частности, в отношении разработки дальнейших мер по предотвращению лесных пожаров и подготовки к тушению лесных пожаров в случае их возникновения. Запланирована разработка инструментов, необходимых для реализации стратегий и мер с использованием различных методов освоения территорий. Во внимание принимаются типы растительности, соответствующие методы природопользования, эвакуационные маршруты, оптимальное сочетание регионов повышенного риска, экономических зон и разрабатываемых регионов. Это сложный процесс, в котором задействованы различные заинтересованные стороны, обеспечивающий разносторонние преимущества: сокращение расходов, повышение ценности и снижение рисков.

#### **Обеспечение разносторонних преимуществ**

Мобилизация нового экономического потенциала природных массивов, в частности, в качестве источника возобновляемой энергии, в сочетании с интегрированными решениями для реализации приоритетных задач на местном и региональном уровне, обеспечивает разносторонние преимущества. С одной стороны, это обеспечивает преимущества для местной, региональной и национальной экономики; с другой стороны, это обеспечивает преимущества для экологически рационального управления лесными ресурсами; кроме того, обеспечивается высокий уровень экологии и качество окружающей сре-

ды, а также высокий уровень устойчивости природных массивов.

#### **Служба по управлению земельными и водными ресурсами Нидерландов (DLG) определяет ландшафты будущего**

В качестве государственной организации, располагающей обширными знаниями в отношении всех аспектов деятельности по разработке сельских и пригородных районов, DLG реализует на практике утвержденные правила и нормы. DLG стремится обеспечивать устойчивость осваиваемых территорий к воздействию, полную реализацию экономического потенциала, повышение уровня жизни и защиту экологических и культурных ценностей. Служба DLG стремится находить оптимальные решения для каждого региона путем привлечения различных специалистов для определения и обеспечения рационального сочетания различных целей использования территории региона. DLG является независимым органом исполнительной власти в структуре Министерства экономики, сельского хозяйства и инновационного развития Нидерландов. DLG располагает опытом работы в течение более чем 75 лет в области разработки стратегий и реализации политики в рамках значимых проектов, осуществляемых в сельских и пригородных районах на территории Нидерландов. В своей деятельности Служба DLG уделяет основное внимание на взаимосвязь между планированием и реализацией проектов. Служба DLG, разрабатывающая взаимосвязанные стратегии на различных уровнях и интегрирующая различные дисциплины, имеет доказанный опыт работы и экспертизы в широком спектре областей и сфер. Служба DLG осуществляет деятельность от лица различных орга-

нов государственной власти на местном, региональном и национальном уровне.

#### **Обмен опытом и знаниями**

К Службе DLG регулярно обращаются с запросами в отношении обмена опытом на международном уровне. DLG занимается реализацией широкого спектра проектов в рамках консультационной деятельности и международного сотрудничества в различных странах по запросам местных и национальных органов государственной власти. Служба DLG всегда приветствует возможности для обмена опытом и тесного сотрудничества; Служба DLG входит в структуру обширных сетей по сотрудничеству стран Европы в области освоения территорий, управления земельными и водными ресурсами, охраны природы и консолидации земельных ресурсов. Служба DLG приветствует возможности для совместного решения сложных задач путем определения наиболее эффективных подходов и приобретения нового опыта. Служба DLG участвует в нескольких российских проектах в различных областях. В 2011 году совместная работа DLG, города Москвы и двух консультационных агентств из России и Нидерландов, работающих в области ландшафтной архитектуры, была удостоена Национальной премии России в области ландшафтной архитектуры в категории «Лучший общественный концептуальный проект» за проект экологической реабилитации района Братеево «Зеленая река», в основе которого лежит концепция устойчивого к воздействию и экологически рационального городского ландшафта.

#### **Совместная работа, рациональные решения**

В своей деятельности DLG придерживается интегрированного подхода. В рамках реализации любого проекта мы учитываем и объединяем различные цели и процедуры для обеспечения оптимальных преимуществ за счет использования наиболее выгодных характеристик разрабатываемой территории. Знание местной специфики и наиболее острых потребностей региона служат основой для разработки надежного и реализуемого плана действий. При разработке плана задействуются местные специалисты и представители региона, определяются наиболее острые потребности, что обеспечивает согласованность действий всех сторон, необходимое сочетание дисциплин и нахождение оптимальных решений. Таким образом, итоговый план является не дополнительным бременем или источником проблем, требующих решения, а, напротив, способом достижения различных целей, как в частном, так и в государственном секторе. Мы полагаем, что рациональное сочетание функций и дисциплин, а также стратегические – возможно, новые и непростые в реализации – альянсы, играют важную роль в деятельности по освоению территорий.

#### **Осмысление сложных задач в России**

##### **Описание ситуации в России**

*Россия располагает самыми значительными лесными ресурсами на планете. Общая площадь лесных массивов России составляет более тысячи миллионов гектаров - или 22% лесного покрова нашей планеты – что превышает территорию континентальной части США. Общая площадь лесного фонда России составляет около 1 181 млн. гектаров. Леса России являются уникальными источниками дикорастущих фруктов и ягод, орехов и грибов, ценных лечебных трав и сырьевых материалов для различных отраслей. На территории лесных массивов России расположено 24 национальных парка, общая площадь которых на настоящий момент составляет 2 500 000 гектаров. Огромные лесные массивы представляют собой экономическую ценность. Управление этими лесными угодьями основано на принципах экологически рационального управления в целях обеспечения экспортных потребностей. Помимо эффективно управляемых лесов, существуют также леса с ограниченной ценностью или не эксплуатационной ценностью. Они представляют собой скорее «гуманитарную ценность», в частности, историческую, экологическую или социально-культурную ценность.*

*В отношении лесов и обширных территорий торфяных болот, характерных для некоторых регионов, играющих важную роль в защите речных бассейнов и выполняющих другие экологически значимые функции, а также лесов в густонаселенных регионах, существуют серьезные проблемы в отношении экологической рациональности и качества управления. Безусловно, леса и территории торфяных болот высоко ценятся за обеспечиваемые ими товары и услуги – в частности, вода и биологическое разнообразие – но, как правило, это не находит отражения в их экономической ценности. В связи с этим, крайне затруднительным представляется обеспечение бюджета, необходимого для управления этими территориями.*

*Ежегодно в России происходит от 12 000 до 34 000 лесных пожаров в лесных массивах и на торфяных болотах. Отчасти лесные пожары выполняют полезную*

